

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

### **Lege pentru completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri**

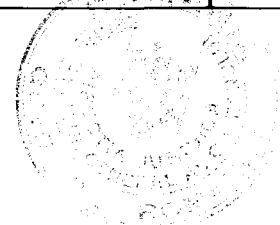
#### **2.1. Descrierea situației actuale**

Traficul și consumul ilicit de droguri constituie, la nivel mondial, un fenomen dinamic, fiind puternic influențat de o multitudine de factori de natură socială și economică.

În România, regimul substanțelor stupefiante și psihotrope este reglementat de *Legea nr.339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope* (al cărei obiect de reglementare vizează circuitul licit al acestor substanțe, în special utilizarea lor în scopuri medicale și industriale) și de *Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri* (ale cărei dispoziții au în vedere circuitul ilicit al acestor substanțe).

Legea nr.143/2000 stabilește în conținutul ei substanțele care intră în categoria drogurilor și substanțele utilizate frecvent în fabricarea drogurilor (precursorii). În funcție de pericolul pe care îl reprezintă consumul lor pentru sănătatea publică, drogurile se împart, la rândul lor, în două subcategorii: droguri de mare risc (înscrise în tabelele-anexă nr. I și II din Legea nr.143/2000) și droguri de risc (înscrise în tabelul-anexă nr. III din Legea nr.143/2000). Prin actul normativ menționat se stabilește regimul juridic al cultivării, producerii, fabricării, experimentării, extragerii, preparării, transformării, oferirii, punerii în vânzare, vânzării, distribuirii, livrării cu orice titlu, trimiterii, transportului, procurării, cumpărării, deținerii ori altor operațiuni privind circulația drogurilor de risc și mare risc, fără drept.

La nivelul UE a fost adoptată Directiva (UE) 2017/2103 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 noiembrie 2017 de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului pentru a include noi substanțe psihoactive în definiția termenului „drog” și de abrogare a Deciziei 2005/387/JAI a Consiliului cu termen de implementare în legislația națională, data de 23.11.2018. Articolul 1 din actul european



menționat modifică Decizia-cadru 2004/757/JAI și, printre altele, reformulează definiția termenului «drog», astfel:

a) o substanță care face obiectul Convenției unice a Organizației Națiunilor Unite asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 1972, sau al Convenției Organizației Națiunilor Unite asupra substanțelor psihotrope din 1971;

b) oricare dintre substanțele enumerate în anexă.

În acest context, precizăm faptul că nu este necesară transpunerea acestei dispoziții întrucât prevederile cuprinse în *Legea<sup>1</sup> nr. 143/2000* și *Legea<sup>2</sup> nr.194/2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare, republicată*, sunt suficiente și includ substanțele noi cu proprietăți psihoactive în definiția termenului *droguri*.

Din analiza anexei la Directiva (UE) 2017/2103 rezultă că două substanțe nu se regăsesc pe tablele-anexă ale Legii 143/2000, cadrul național în materia prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri, respectiv *MT-45 =1-ciclohexil-4-(1,2-difeniletil)piperazină* și *Acriloilfentanil = N-(1-fenetilpiperidin-4-il)-N-fenilacrilamidă*.

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, cu modificările și completările ulterioare, *Agenția stabilește concepția și coordonează, evaluează și monitorizează, la nivel național, politicile în domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri, precum și al asistenței integrate a consumatorilor, aplicate de către instituțiile cu atribuții în domeniu.*

În pofida eforturilor autorităților statului, se constată, în continuare, proliferarea traficului și consumului de droguri, precum și creșterea numărului și a frecvenței cu care aceste substanțe ajung să fie

<sup>1</sup> Art.1 lit. b), c) și d):

b) droguri - plantele și substanțele stupefiante ori psihotrope sau amestecurile care conțin asemenea plante și substanțe, înscrise în tablele nr. I-III;

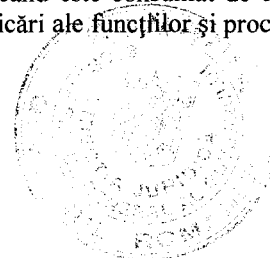
c) droguri de mare risc - drogurile înscrise în tablele nr. I și II;

d) droguri de risc - drogurile înscrise în tabelul nr. III;

<sup>2</sup> Art. 2 lit. a) și e)

a) substitut - orice substanță sau asociere de substanțe de origine naturală ori sintetică, în orice stare fizică, sau orice produs, plantă, ciupercă ori părți ale acestora al căror regim juridic nu este reglementat prin alte dispoziții legale, care are capacitatea de a produce efecte psihoactive și care, indiferent de conținut, denumire, mod de administrare, de prezentare sau de publicitate este ori poate fi folosit în locul unei substanțe sau preparat stupefiant ori cu efecte psihotrope sau în locul unei plante ori substanțe aflate sub control național sau pentru aceleași scopuri;

e) efecte psihoactive - unul dintre următoarele efecte pe care le poate avea un produs, atunci când este consumat de către o persoană: stimularea sau inhibarea sistemului nervos central al persoanei, având ca rezultat modificări ale funcțiilor și proceselor psihice și ale comportamentului ori crearea unei stări de dependență, fizică sau psihică;



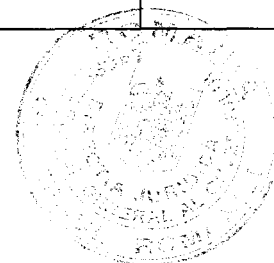
	<p>traficate și consumate în România.</p> <p>Totodată, s-a constatat faptul că pentru eficientizarea măsurilor de prevenire, control și combatere (care includ interzicerea sau instituirea unor măsuri speciale privind orice operațiuni legate de droguri) a acestor fenomene în vederea protejării sănătății populației de acțiunile nocive ale substanțelor psihoactive, este necesară actualizarea constantă a substanțelor înscrise în tabelele-anexă la Legea nr.143/2000.</p>
<b>2.2. Schimbări preconizate</b>	<p>Având în vedere cele menționate, se propune completarea tabelului 1 - anexă la Legea nr.143/2000 cu două substanțe cu efect psihoactiv, astfel: <i>MT-45 = 1-ciclohexil-4-(1,2-difeniletil)piperazină</i>, și <i>Acriolofentanil = N-(1-fenetilpiperidin-4-il)-N-fenilacrilamidă</i>.</p> <p>Prin adoptarea acestui act normativ se urmărește armonizarea legislației naționale cu legislația europeană în domeniu, în sensul îndeplinirii obligațiilor care revin României ca stat membru al Uniunii Europene prin raportare la directivele europene.</p>
<b>2.3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
<b>3.1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul.
<b>3.1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.
<b>3.2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul
<b>3.2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Nu este cazul.
<b>3.2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Nu este cazul.
<b>3.3. Impactul social</b>	Punerea sub control a substanțelor prevăzute în proiectul de lege reprezintă o măsură care contribuie la protejarea sănătății, reducându-se riscurile de îmbolnăviri sau decese datorate consumului de droguri.



<b>3.4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>3.5. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

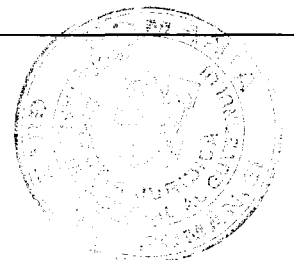
						Mii lei
Indicatori	Anul curent 2018	Anul 2019	Anul 2020	Anul 2021	Anul 2022	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7



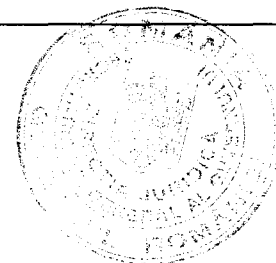
<p><b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:</b>  <b>(i) impozit pe profit</b>  <b>(ii) contribuție pensie</b>  <b>b) bugete locale:</b>  <b>(i) impozit pe profit</b>  <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</b>  <b>(i) contribuții de asigurări</b>  <b>d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate</b>  <b>(i) contribuții de asigurări</b></p>						
<p><b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>  <b>a) buget de stat, din acesta:</b>  <b>(i) cheltuieli de personal</b>  <b>(ii) bunuri și servicii</b>  <b>(iii) cheltuieli de capital</b>  <b>b) bugete locale:</b>  <b>(i) cheltuieli de personal</b>  <b>(ii) bunuri și servicii</b></p>						



<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> <b>(i) cheltuieli de personal</b> <b>(ii) bunuri și servicii</b>						
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat</b> <b>b) bugete locale</b> <b>c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate</b>						
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>4.7 Alte informații</b>	Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor</b>	Nu este cazul					



<p><b>proiectului de act normativ:</b>  <b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b>  <b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</b></p>	
<p><b>1<sup>1</sup>.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru</p>
<p><b>2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Proiectul asigură transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2017/2103 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 noiembrie 2017 de modificare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului pentru a include noi substanțe psihoactive în definiția termenului „drog” și de abrogare a Deciziei 2005/387/JAI a Consiliului</p>
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg</b></p>	<p>Nu este cazul</p>

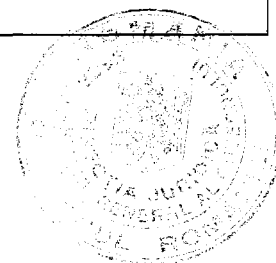


<b>angajamente</b>	
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de</b>	Nu este cazul





<p><b>consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b>  a) Consiliul Legislativ                      b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Curtea de Conturi  e) Consiliul Superior al Magistraturii</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.492/2018</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	
<p><b><i>Secțiunea a 7-a</i></b>  <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></b></p>	



<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne la data de 10.04.2018.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b><i>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</i></b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul
<b>2. Alte informații</b>	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

**PRIM – MINISTRU**

  
**VIORICA DANCILĂ**

